

**Муниципальная программа
«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на
территории муниципального образования -
Захаровское сельское поселение Захаровского муниципального района
Рязанской области на 2015-2025 годы»**

Структура муниципальной программы
Паспорт программы

1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программными методами
 - 1.1. Демографическое развитие муниципального образования
 - 1.2. Модель расчета перспективного спроса коммунальных ресурсов.
 - 1.3. Анализ текущего состояния систем теплоснабжения
 - 1.4. Анализ текущего состояния систем водоснабжения
 - 1.5. Анализ текущего состояния систем газоснабжения
 - 1.6. Анализ текущего состояния сферы сбора твердых бытовых отходов
 - 1.7. Анализ текущего состояния систем водоотведения
 - 1.8. Анализ текущего состояния систем электроснабжения
 - 1.9. Измерительно-расчетная система коммунальной инфраструктуры
2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы.
3. Мероприятия по развитию системы коммунальной инфраструктуры.
 - 3.1. Система теплоснабжения
 - 3.2. Система водоснабжения
 - 3.3. Система газоснабжения
 - 3.4. Система сбора и вывоза твердых бытовых отходов
 - 3.5. Система водоотведения
 - 3.6. Система электроснабжения
4. Нормативное обеспечение.
5. Механизм реализации программы и контроль за ходом ее выполнения
6. Оценка эффективности реализации программы

**Паспорт
муниципальной программы «Комплексное развитие системы
коммунальной инфраструктуры на территории муниципального
образования -Захаровское сельское поселение
на 2015-2025 годы»**

Наименование программы	Муниципальная долгосрочная программа «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования -Захаровское сельское поселение на 2015-2025 годы» (далее – программа)
Основания для разработки программы	- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - поручения Президента Российской Федерации от 17 марта 2011 года Пр-701; - распоряжение Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2010 года N 102-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы»,
Разработчик программы	Администрация Захаровского сельского поселения Захаровского муниципального района Рязанской области
Исполнители программы	Администрация Захаровского сельского поселения Захаровского муниципального района Рязанской области
Контроль за реализацией программы	Контроль за реализацией Программы осуществляет по итогам каждого года администрация Захаровского сельского поселения Захаровского муниципального района Рязанской области и Совет депутатов Захаровского сельского поселения
Цель программы	Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, реконструкция и модернизация систем коммунальной инфраструктуры, улучшение экологической ситуации на территории Захаровского сельского поселения
Задачи программы	1. Инженерно-техническая оптимизация систем коммунальной инфраструктуры. 2. Повышение надежности систем коммунальной инфраструктуры. 3. Обеспечение более комфортных условий проживания населения сельского поселения. 4. Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг. 5. Снижение потребление энергетических ресурсов. 6. Снижение потерь при поставке ресурсов потребителям. 7. Улучшение экологической обстановки в сельском поселении. 4.Повышение уровня газификации населённых пунктов Захаровского сельского поселения.
Сроки реализации программы	2015-2025годы

<p>Объемы и источники финансирования</p>	<p>Источники финансирования: - средства областного бюджета; - средства местного бюджета. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2015-2025 годов, будут уточнены при формировании проектов бюджета поселения с учетом изменения ассигнований областного бюджета.</p>
<p>Мероприятия программы</p>	<p>1. В сфере теплоснабжения: – своевременное проведение модернизации зданий (реконструкций, ремонтов) с утеплением ограждающих конструкций, применением теплоотражающих экранов и энергосберегающих окон, утеплением дверей; – своевременная модернизация, ремонт, наладка и регулирование оборудования отопительных газовых установок, в т.ч. автоматики горелок; – своевременная промывка внутренних тепловых сетей, установка автоматических регуляторов теплового потока и изолирующих материалов.</p> <p>2. В сфере водоснабжения: - строительство новых артезианских скважин; - строительство новых водопроводных сетей; - благоустройство санитарной зоны скважин и ремонт ограждений; - мероприятия по уменьшению водопотребления (установка приборов учета); - устройство для нужд пожаротушения подъездов с твердым покрытием для возможности забора воды пожарными машинами непосредственно из водоемов (расчетный период); - внедрение прогрессивных технологий и оборудования.</p> <p>3. В сфере газификации: - завершение газификации домовладений не подключенных к газораспределительным сетям; - мероприятия по уменьшению газопотребления (установка приборов учета);</p> <p>4. В сфере электроснабжения: - реконструкция сетей наружного освещения внутриквартальных (межквартальных) улиц и проездов; - оснащение приборами учета; - внедрение современного электроосветительного оборудования, обеспечивающего экономию электрической энергии.</p> <p>5. Организация сбора и вывоза ТБО: - улучшение санитарного состояния территорий сельского поселения; - стабилизация и последующее уменьшение образования бытовых отходов; - улучшение экологического состояния сельского поселения; - обеспечение надлежащего сбора и транспортировки ТБО и ЖБО.</p>

1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программными методами

Одним из основополагающих условий развития поселения является комплексное развитие систем жизнеобеспечения Захаровского сельского поселения. Этапом, предшествующим разработке основных мероприятий Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (далее – Программа), является проведение анализа и оценки социально-экономического и территориального развития сельского поселения.

Анализ и оценка социально-экономического и территориального развития муниципального образования, а также прогноз его развития проводится по следующим направлениям:

- демографическое развитие;
- перспективное строительство;
- перспективный спрос коммунальных ресурсов;
- состояние коммунальной инфраструктуры;

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования - Захаровское сельское поселение на 2015-2025 годы предусматривает обеспечение коммунальными ресурсами земельных участков, отведенных под перспективное строительство жилья, повышение качества предоставления коммунальных услуг, стабилизацию и снижение удельных затрат в структуре тарифов и ставок оплаты для населения, создание условий, необходимых для привлечения организаций различных организационно-правовых форм к управлению объектами коммунальной инфраструктуры, а также инвестиционных средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, улучшения экологической обстановки.

Программа направлена на обеспечение надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальными услугами, снижение износа объектов коммунальной инфраструктуры, модернизацию этих объектов путем внедрения ресурсо-энергосберегающих технологий, разработку и внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования организаций коммунального комплекса, привлечение средств внебюджетных инвестиционных ресурсов. Программа является одним из важнейших инструментов реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы., утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 (в ред. Постановления Правительства РФ от 14.07.2011 № 575), Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

1.1. Демографическое развитие муниципального образования

Муниципальное образование - Захаровское сельское поселение Захаровского муниципального района Рязанской области (далее по тексту муниципальное

образование (МО), поселение) расположено в центре Захаровского муниципального района Рязанской области.

Поселение утверждено законом Рязанской области от 07.10.2004 года № 79-ОЗ «О наделении муниципального образования – Захаровский район статусом муниципального района, об установлении его границ и границ муниципальных образований, входящих в его состав». В состав муниципального образования входит 7 населенных пунктов. Административным центром муниципального образования является с. Захарово. Состав МО приведен в таблице 1.1.1.

Большинство жилищного фонда поселения представлено индивидуальными жилыми домами с участками. Количество одноэтажных жилых домов – 701. Количество двух- и трехэтажных секционных жилых домов – 34. Большая часть жилищного фонда поселения приходится на село Захарово.

Состав МО приведен в таблице 1.1.1.

Таблица.1.1.1 Состав МО

	Название населенного пункта	Кол-во жителей, чел	Число домов (всего)	Наличие централизованной системы ХВС	Наличие централизованной системы ГВС	Наличие централизованной системы водоотведения	Наличие системы газоснабжения
1	с. Захарово	3107	580	531	-	40	538
2	с. Катагоща	212	126	120	-	--	117
3	с. Спасские Выселки	122	29	26	-	-	26

С востока Захаровский муниципальный район граничит с муниципальным образованием – Пронский муниципальный район, с юга - с муниципальным образованием – Михайловский муниципальный район, запада - с Московской областью и с севера - с муниципальными образованиями – Рязанским и Рыбновским муниципальными районами. Протяженность территории с севера на юг – 47 км. с запада на восток – 21 км. Картографическая схема поселения приведена на рис. 1.1.1. Динамика общей численности жителей и жилищного фонда – в таблице 1.1.2.

Таблица 1.1.2 Динамика населения и жилищного фонда МО

№ п/п	Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013
	Малоэтажные (коттеджный) жилищный фонд				
1	Численность жителей	чел.	-	1820	1829
2	Количество жилых домов	шт	-	716	720
	Многоквартирные дома				
3	Численность жителей	чел.	-	1548	1551
	Количество домов	шт	-	35	35
4	Аварийное, нежилое, ветхое и	шт	2	2	2

	неиспользуемое жилье				
--	----------------------	--	--	--	--

Рисунок 1.1.1 Карта муниципального образования

Показатели демографического развития поселения являются ключевым инструментом оценки развития сельского поселения, как среды жизнедеятельности человека. Согласно статистическим показателям и сделанным на их основе оценкам, динамика демографического развития Захаровского сельского поселения характеризуется следующими показателями (таблица 1.1.3, на 01.01.2012г.).

По состоянию на 1 января 2012 года на территории Захаровского сельского поселения проживало – 3387 человек, что составляет около 8 % от общей численности сельского населения Захаровского муниципального района.

Территория сельского поселения является достаточно густонаселенной по сравнению с другими сельскими поселениями Захаровского района плотность населения составляет 0,8 чел./гектар.

Таблица 1.1.3

Наименование населенного пункта	Количество хозяйств			Численность постоянного населения		
	Всего	В том числе		Всего	В том числе	
		Хозяйств постоянных жителей	Дачники		Зарегистрировано по месту жительства	Проживающих 1 год и более не зарегистрированных по месту жительства
с. Захарово	580	478	102	3107	3107	
с. Катагоща	126	91	35	212	212	
с. Спасские Выселки	29	24	5	122	122	
ИТОГО:	735	593	142	3441	3441	

Возрастной состав постоянно проживающего населения в сельском поселении по данным администрации представлен следующими категориями (табл. 2.1.4).

Таблица 1.1.4

Возрастная группа населения	Количество человек
0-3	106
4-6	99
7-14	220
15-19	183

20-24	281
25-49	1219
50-54	208
55-59	281
60-64	142
65-69	68
70 и более	634
Всего	3441

Приведенная в табл. 1.1.2 динамика численности населения МО свидетельствует о постепенном снижении количества постоянно находящихся на территории поселения жителей. По показателям естественного прироста населения наблюдаются тенденции, характерные для всей России последнего десятилетия, то есть величина рождаемости значительно ниже смертности. Для стабилизации демографической ситуации в поселении нужна поддержка районной и областной администрации, федерального правительства по повышению уровня жизни населения. Поддержание численности населения МО на относительно стабильном уровне, по-видимому, связано с положительным сальдо миграции жителей МО на протяжении всего рассматриваемого периода и с ростом временно проживающих жителей (дачников).

Демографический прогноз является неотъемлемой частью комплексных экономических и социальных прогнозов развития территории и имеет чрезвычайно важное значение для целей краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования развития территории. Демографический прогноз позволяет дать оценку основных параметров развития населения (обеспеченность трудовыми ресурсами, дальнейшие перспективы воспроизводства и т.д.) на основе выбранных гипотез изменения уровней рождаемости, смертности и миграционных потоков.

В этих условиях задачей демографического прогноза является оценка в градостроительном плане масштаба возможных величин численности населения. Генеральным планом не предусматривается расширение территории поселения. Для прогнозирования динамики численности населения МО в рассматриваемый в схемах период возможны три варианта: I – инерционный, II – оптимистический, III – вероятностный.

I сценарий (инерционный) – основан на принятии современных показателей в качестве прогноза и будет реально иметь место, если существующее положение в экономике сохранится.

II сценарий (оптимистический) – сценарий с незначительным продолжением спада населения до 2015 года, а на период до 2025 года – незначительный рост численности населения.

III сценарий (вероятностный) – промежуточный, компромиссный, сочетающий те и другие моменты и отвечающий методам вероятностной оценки событий. основанных на использовании собственного ресурсного потенциала.

По любому из сценариев определение проектной численности населения носит достаточно условный характер. В Генеральном плане в качестве наиболее достоверного принят вероятностный (компромиссный) сценарий изменения численности населения МО, который является в данном случае стабилизационным. В пределах проектного срока (до 2033 г.), в данной Программе согласно положениям Генерального плана предлагается принять, следующий прогноз численности населения МО (см. таблицу 1.1.5):

Таблица 1.1.5 Прогноз динамики населения и жилищного фонда МО

№ п/п	Показатели	Ед. измерения	2013	2020	2025
1	Численность жителей	чел.	3379	3500	3530
2	Количество домов	шт	720	750	760

Жилищный фонд сельского поселения в основном представлен индивидуальной одноэтажной застройкой, с небольшим удельным весом многоквартирных домов (в центральном населенном пункте МО – с. Захарово).

Используемый жилищный фонд поселения по состоянию на 01.01.2013 год составил 57 тыс. м² общей площади в том числе: многоквартирные дома – 6,1 тыс. кв. м, индивидуальные жилые дома – 50,9 тыс. кв. м. Средняя жилищная обеспеченность в существующей жилой застройке составляет 29,92 м²/чел.

Как видно из таблицы 1.1.5 на расчетный период Программой предполагается увеличение жилищного фонда.

В 2012г. численность населения в трудоспособном возрасте составляла 57,3% от общей численности населения поселения. Таким образом, на сегодняшний день возрастная структура населения Захаровского сельского поселения имеет определенный демографический потенциал на перспективу в лице относительного большого удельного веса лиц трудоспособного возраста. Однако, ситуация с возрастной структурой населения поселения остается неблагоприятной.

Выводы:

1. В настоящее время прослеживается тенденция к снижению численности населения Захаровского сельского поселения, вызванная отрицательным показателем естественного прироста, старением населения, изменением состава населения с постоянно-проживающего на сезонно-проживающее.

2. В условиях сокращения численности постоянно-проживающего населения необходимо стремиться к сохранению социально-культурной и коммунально-бытовой инфраструктуры сельских населенных пунктов.

3. Прогноз изменения демографической ситуации в настоящее время в положительную сторону зависит во многом от общей социально-экономической политики государства и будет носить длительный характер.

4. В целях предотвращения вымирания населенных пунктов сельского поселения и обоснования мероприятий по развитию территории генеральным

планом предлагается принятие стабилизационного сценария развития демографической ситуации, т.е. сохранение на расчетный срок численности населения сельского поселения в количестве - 1937 человек.

Гидрографические данные:

Северо-западная часть сельского поселения расположена в долине реки Жрака. Долина реки характеризуется высокой степенью заболоченности, здесь много мелких озер, которые являются типичными пойменными водоёмами, образованными в долине реки Жрака их уровневый режим целиком определяется уровненным режимом реки. Небольшие озера, не связанные непосредственно с Жракой, отличаются очень незначительными колебаниями уровня (см. таблицу 1.1.6). Является притоком реки Проня

Таблица 1.1.6 Характерные уровни воды по гидрометрическим постам для р. Пра

Характеристика уровня	Высший уровень, см				Низший уровень, см	
	за год	зимнего периода	периода весеннего ледохода	периода открытого русла	зимнего периода	периода открытого русла
р. Жрака – с. Захарово. Отметка						

Характеристика уровня	Высший уровень, см				Низший уровень, см		
	за год	зимнег о период а	период а весенне го ледохо да	период а открыт ого русла	зимне го перио да	периода открыто го русла	
«0» графика поста 109,74 м БС.							
средний	246	159	220	151	107	75	110
высший	307	230	272	284	146	130	208
низший	189	106	183	70	63	49	58
р. Жрака – с. . Отметка «0» графика поста 108,75 м БС.							
средний	279	143	200	110	79	66	216
высший	348	226	332	223	141	126	290
низший	165	99	160	58	46	45	114

Гидрогеологическая характеристика.

В гидрогеологическом отношении территория Захаровского муниципального района относится к юго-восточной части артезианского бассейна подмосковной котловины. Палеозойские отложения полого погружаются на северо-восток, что определяет направление потока приуроченных к ним подземных вод и постепенное возрастание их напора. Мезозойские, неогеновые и четвертичные отложения залегают почти горизонтально, связанные с ними водоносные горизонты дренируются речными волнами и, в большинстве случаев, являются безнапорными.

Подземные воды на территории МО находятся в верхней части земной коры в жидком и парообразном состоянии, где они частично или полностью заполняют поры в рыхлых и связанных горных породах и трещины в скальных осадочных породах. Зимой в слое сезонного промерзания вода образует лед-цемент.

На территории поселения с поверхности почти повсеместно залегают рыхлые водопроницаемые горные породы четвертичного возраста мощностью от 5 до 30 м, редко более, подстилаемые на ряде участков водопроницаемыми песками неогенового и мелового возраста. Залегающие ниже юрские глины (там, где они не размыты) образуют первый от поверхности водоупорный слой. Каменноугольные отложения представлены чередованием пластов водопроницаемых трещиноватых известняков и практически не пропускающих воду плотных пластов кремнистых известняков, доломитов, мергелей и глин. Чередование водопроницаемых и водонепроницаемых пластов характерно и для нижележащих девонских, преимущественно карбонатных, толщ.

Часть пор в толще водопроницаемых четвертичных отложений занята капельножидкой водой, часть — воздухом, содержащим водяной пар. Это так называемая зона аэрации. В этой зоне происходит просачивание (инфильтрация) воды с поверхности. Часть этой воды потребляется растениями, часть связывается глинистыми минералами, часть просачивается вниз и на некоторой глубине полностью заполняет все поры. Таким образом, над водоупором образуется первый от поверхности постоянно существующий водоносный горизонт грунтовых вод. Уровень грунтовых вод меняется в течение года: при обильной инфильтрации с поверхности он повышается, в засушливые периоды летом и при отсутствии инфильтрации зимой понижается.

Грунтовые воды пресные (минерализация 0,2 — 0,5 г/л), холодные (температура их примерно соответствует среднегодовой температуре воздуха в приземном слое). В пределах междуречий они стекают (фильтруются) в направлении долин и балок, в днищах которых происходит их «разгрузка» — высачивание на поверхность. Зимой, во время ледостава, грунтовые воды являются основным источником питания рек. В днищах долин и балок «потоки» грунтовых вод направлены вниз по течению в направлении общего уклона.

Территория МО расположена в области Московского артезианского бассейна. Для централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения

крупных потребителей пригоден Гжельско-ассельский водоносный карбонатный комплекс, который узкой полосой проходит в северной части территории Захаровского района, вдоль границ области, приурочен к трещиноватым известнякам и доломитам с маломощными прослоями мергелей. Мощность комплекса меняется от 0 до 55 метров. Изучен единичными скважинами. Удельные дебиты скважин изменяются от 1 до 20 л/с, дебиты родников – до 6 л/с. Химический состав – гидрокарбонатного магниево-кальциевого типа. Минерализация воды – 0,1-0,3 г/дм³. Подстиляется водоносный комплекс Щелковским водоупором, распространенным в тех же пределах. Отделяет касимовский водоносный горизонт от гжельско-ассельского и представлен глинами мощностью до 5 метров.

Помимо артезианских источников для хозяйственно-питьевого водоснабжения используются поверхностные и родниковые воды. Это связано с тем, что на территории МО на склонах речных долин, балок, оврагов, у подножий надпойменных террас отмечаются выходы грунтовых и межпластовых безнапорных вод.

Климатические условия:

Климат территории поселения умеренно-континентальный, с тёплым летом и умеренно-холодной зимой. Район расположения МО относится к III агроклиматической зоне неустойчивого увлажнения, согласно ТСН 23-341-2002 Рязанской области, к III-й климатической зоне Рязанской области. В таблице 1.1.7 приведены основные климатические показатели территории поселения.

Таблица 1.1.7. Основные климатические показатели территории МО

Показатели	Ед.измер.	Величина (год)
Среднегодовая Т воздуха	°С	+5,0
Средняя Т января минимум	°С	-8.5 -42.9 (1942)
Средняя Т июля максимум	°С	+19.3 +38.3 (2010)
Минимальная/ средняя расчетная Т для отопления	°С	-27/-4.4
Продолжительность безморозного периода	дней	135
Продолжительность периода со снежным покровом	дней	151
Высота снежного покрова	см	32
Глубина промерзания почвы - средне-многолетняя - максимальная	см	60-100 141-209
Среднегодовое количество осадков	мм	630
Направление господствующих ветров	Запа	

	Д, юго- запа д - лето, юг – зимо й	
Сейсмичность	баллов	5

Распределение уровня осадков на территории МО по месяцам и среднегодовое значение приведено в таблице 1.1.8 и рисунке 1.1.2. Месячное распределение атмосферных осадков по типу приведено в таблице 1.1.9.

Таблица 1.1.8. Уровень осадков на территории МО

Месяц	Норма, мм	Месячный минимум, мм	Месячны й максиму м, мм	Суточный максимум, мм
январь	46	2 (1972)	88 (1985)	29 (1910)
февраль	39	0.0 (1984)	103 (2002)	26 (1986)
март	32	5 (1933)	82 (2008)	29 (2008)
апрель	36	1 (1894)	104 (1905)	35 (2008)
май	39	0.7 (1940)	179 (1980)	46 (1980)
июнь	73	6 (1975)	163 (1985)	51 (1985)
июль	70	2 (2010)	218 (1990)	75 (1990)
август	71	0.0 (1972)	192 (1998)	70 (2000)
сентябрь	57	2 (1909)	191 (2013)	74 (2013)
октябрь	62	0.0 (1987)	163 (1992)	41 (1998)
ноябрь	52	7 (1941)	120 (1925)	44 (1925)
декабрь	53	0.9 (1903)	125 (2010)	36 (1896)
Среднегодов ое	630	356 (1937)	885 (1990)	75 (1990)

значение				
-----------------	--	--	--	--

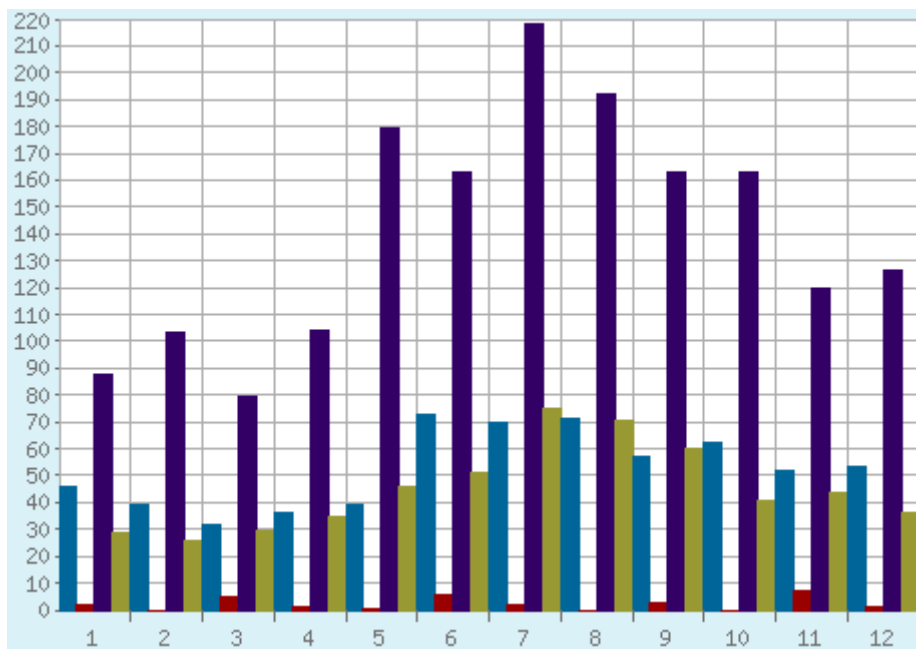


Рис.1.1.2 Гистограмма уровня осадков на территории МО по месяцам

Таблица 1.1.9. Число дней с твердыми, жидкими и смешанными осадками

вид осадков	ян	фе	ма	ап	ма	ию	ию	ав	се	ок	но	де	год
	в	в	р	р	й	н	л	г	н	т	я	к	
твердые	19	15	10	2	0	0	0	0	0	2	11	18	77
смешанные	5	4	5	3	1	0	0	0	0.3	3	6	5	32
жидкие	1	1	2	9	13	17	16	15	16	13	6	2	111

1.2. Модель расчета перспективного спроса коммунальных ресурсов

Наряду с прогнозами территориального развития поселения важное значение при разработке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры играет оценка потребления товаров и услуг организаций коммунального комплекса. Во-первых, объемы потребления должны быть обеспечены соответствующими производственными мощностями организаций коммунального комплекса. Системы коммунальной инфраструктуры должны обеспечивать снабжение потребителей товарами и услугами в соответствии с требованиями к их качеству, в том числе круглосуточное и бесперебойное снабжение. Во-вторых, прогнозные объемы потребления товаров и услуг должны учитываться при расчете надбавок к тарифам, которые являются одним из основных источников финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Совокупное потребление коммунальных услуг определяется как сумма потребления услуг по всем категориям потребителей. Оценка совокупного потребления для целей программы комплексного развития проводится по трем основным категориям:

- население;

- бюджетные учреждения;
- прочие предприятия и организации.

Объем потребления услуг потребителями категории «население» определяется как произведение планируемой на период численности населения или площади жилищного фонда на удельный объем потребления товаров (услуг) организаций коммунального комплекса:

где,

$СП_i$ – совокупное потребление i -й коммунальной услуги (теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, электроснабжения, газоснабжения, захоронения ТБО) населением, в соответствующих единицах измерения в год;

$ОП_i$ – определяющий показатель для i -й коммунальной услуги (численность населения, пользующегося i -й коммунальной услугой, площадь жилищного фонда, подключенного к i -й системе коммунальной инфраструктуры) в соответствующих единицах измерения;

$УО_i$ – удельный объем потребления i -й коммунальной услуги в год, приведенной к определяющему показателю.

Удельные объемы потребления коммунальных услуг определяются на основании оценки фактической реализации коммунальных услуг населению по данным статистических наблюдений за ряд лет (3-5). В случае отсутствия достоверных данных в качестве удельных объемов потребления могут быть приняты утвержденные в установленном порядке нормативы потребления коммунальных услуг, приведенные к году. В этом случае также должно учитываться влияние мероприятий по энергосбережению (установка приборов учета, применение энергоэффективных осветительных приборов, утепление фасадов, автоматизация системы теплоснабжения и др.).

При оценке перспективного совокупного потребления услуг организаций коммунального комплекса населением учитываются прогнозируемые значения численности населения и площади жилищного фонда с учетом его ввода и выбытия на рассматриваемый период.

Оценка перспективного потребления коммунальных услуг бюджетными учреждениями поселения основывается на зависимости потребления коммунальных услуг между потребителями различных категорий. Расчет осуществляется исходя из отношения объемов потребления коммунальных услуг населением, как основного потребителя и прочими потребителями. Данная зависимость обуславливается тем, что развитие бюджетных учреждений определяется в первую очередь численностью населения. Оценка выполняется по формуле:

$ОП_{бюдж.i}$ – объем потребления i -й коммунальной услуги бюджетными учреждениями в соответствующих ед. измерения в год;

$ОП_{бюдж. факт I}$ – фактический объем потребления i -й коммунальной услуги бюджетными учреждениями за предыдущий период, в соответствующих ед. измерения в год;

$ОП_{нас. факт I}$ – фактический объем потребления i -й коммунальной услуги населением за предыдущий период, в соответствующих ед. измерения в год;

$СП_i$ – расчетная величина совокупного потребления i -й коммунальной услуги населением на рассматриваемый период.

Потребление товаров и услуг организаций коммунального комплекса осуществляется не только населением, но и предприятиями и организациями на территории поселения. Учитывая, что рассматриваемые отрасли являются инфраструктурными, потребление товаров и услуг обуславливается темпами роста экономики города. Исходя из этого, оценка потребления товаров и услуг прочими потребителями определяется по формуле:

$$I_{реализ.} = K_{э} * I_{инт},$$

где

$I_{реализ.}$ – индекс изменения объемов реализации товаров и услуг организаций коммунального комплекса;

$K_{э}$ – коэффициент эластичности, показывающий прирост потребления товаров и услуг организации коммунального комплекса в расчете на 1 процент прироста промышленного производства;

$I_{инт}$ – индекс изменения промышленного производства.

Коэффициент эластичности определяется на основании данных за ряд лет, предшествующих расчету. Индекс изменения промышленного производства определяется на основании данных государственной статистики (Основные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Рязанской области).

Для оценки перспективных объемов был проанализирован сложившийся уровень потребления товаров и услуг организаций коммунального комплекса на территории поселения.

Показатели сферы жилищно–коммунального хозяйства муниципального образования

На территории Захаровского сельского поселения предоставлением услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства занимаются 1 организация – ООО «Захаровское ЖКХ». В настоящее время деятельность коммунального комплекса сельского поселения характеризуется неравномерным развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения, низким качеством предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием природных ресурсов.

Причинами возникновения проблем является:

- высокий процент изношенности коммунальной инфраструктуры,
- неудовлетворительное техническое состояние жилищного фонда,
- высокое содержание железа в воде артезианских скважин;
- высокий тариф по оплате за ЖКУ.

Следствием износа объектов ЖКХ является качество предоставляемых коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей. В связи с наличием потерь в системах водоснабжения и других непроизводительных расходов сохраняется высокий уровень затрат предприятия ЖКХ, что в целом негативно сказывается на финансовых результатах их хозяйственной деятельности.

Таблица 4.

Показатель	Ед. измерения	Значение показателя
------------	---------------	---------------------

	я	
Общая площадь жилого фонда:	тыс.м ²	75,0
в том числе:		
Муниципальный жилищный фонд	-//-	1,9
МКД (многоквартирные жилые дома)	-//-	30,89
из них в управлении:		
УК (управляющая компания)	-//-	29,79
Управление ТСЖ	-//-	-
Непосредственное управление	-//-	1,1
МКД не выбравшие способ управления	-//-	-
Индивидуально-определенные жилые дома	-//-	-
Теплоснабжение		
Количество котельных	шт.	0
в том числе:		
Угольные котельные	-//-	0
Газовые котельные	-//-	0
Протяжённость тепловой сети в однотрубном исчислении	п.м.	0
Водоснабжение		
Скважины	шт.	4
из них обслуживают жилищный фонд	-//-	4
средняя производительность	м ³ /час.	6
Водопроводы		
Протяженность сетей	км	24,3
из них обслуживают жилищный фонд	-//-	24,3
Количество населенных пунктов обеспеченных водоснабжением	шт.	3
Газификация		
Количество населенных пунктов газифицированных природным газом	шт.	3
Количество квартир и индивидуальных домовладений, газифицированных природным газом	шт.	1510
Организация сбора и вывоза ТБО		
Количество обслуживаемого населения в год	чел.	3441
Годовая удельная норма накопления ТБО	м ³ /чел.	1
Электроснабжение		
Количество населенных пунктов	шт.	3

обеспеченных водоснабжением		
Протяженность сетей наружного освещения	км.	12
Количество светильников	шт.	228

1.3. Анализ текущего состояния систем теплоснабжения

Система теплоснабжения жилищно-коммунальной сферы Захаровского сельского поселения индивидуальная.

Теплоснабжение газифицированных домовладений осуществляется от индивидуальных газовых котлов (АОГВ). В качестве топлива для выработки тепла в здании Захаровской администрации и в домовладениях используется природный газ.

Сложившаяся ситуация (применяемая в Захаровском сельском поселении индивидуальная система отопления) не позволяет проводить точный учет расходования тепловой энергии и выявлять источники наибольших технически необоснованных потерь энергии, однако по результатам анализа данных по времени строительства основной части жилых домов можно сделать вывод, что жилищный фонд характеризуется значительной энергоемкостью, что свидетельствует о наличии потенциала энергосбережения в жилых домах Захаровского сельского поселения.

Оценочная величина потенциала энергосбережения в системе теплоснабжения Захаровского сельского поселения, при существующем потреблении природного газа для теплоснабжения, по данным разработчика составляет около 155,4 тыс. куб.м. природного газа на период до 2020 г.

Основными проблемами в состоянии систем теплоснабжения, влияющими на уровень энергоэффективности и характеризующими потенциал ресурсосбережения, является несоответствие в части энергоэффективности существующих ограждающих конструкций современным требованиям.

Основными мероприятиями в системе теплоснабжения, направленными на энергосбережение, являются:

- своевременное проведение модернизации зданий (реконструкций, ремонтов) с утеплением ограждающих конструкций, применением теплоотражающих экранов и энергосберегающих окон, утеплением дверей;
- своевременная модернизация, ремонт, наладка и регулирование оборудования отопительных газовых установок, в т.ч. автоматики горелок;
- своевременная промывка внутренних тепловых сетей, установка автоматических регуляторов теплового потока и изолирующих материалов.

1.4. Анализ текущего состояния систем водоснабжения

Качество питьевой воды контролирует ФГУЗ Центр гигиены и эпидемиологии в Рязанской области в Старожиловском районе. По химическим и бактериологическим показателям вода соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.559-96 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Для обеспечения потребителей сельских населенных пунктов Захаровского сельского поселения услугой холодного водоснабжения осуществляется с помощью действующих хозяйствующих субъектов источников водоснабжения, водонапорных емкостей, разводящих сетей водоснабжения протяженность которых составляет 24,3 км. и подземных источников водоснабжения артезианских скважин в количестве 4 шт. Потребление воды всеми потребителями составляет 41,85 тыс. м³ в год. Для решения проблемы с холодным водоснабжением необходим комплексный подход к решению этого вопроса.

Характеристика проблемы:

1. Износ сетей и объектов водоснабжения составляет свыше 70%.
2. Аварийность на сетях ВКХ сельского поселения на 1 км. составляет 3-5 случаев в год.

Водоснабжение и водоотведение Захаровского сельского поселения обеспечивается из водонапорных башен по водопроводным сетям протяженностью 24,3 км. В 2012 году нуждались в замене 100% водопроводных и 100% канализационных сетей. Значительное количество требующих замены водопроводных сетей приводит к увеличению количества аварий в сетях, в результате значительно растут потери воды и эксплуатационные расходы предприятий, оказывающих услуги по водоснабжению.

Мощность водозаборных сооружений 0,6 тыс. куб.м воды в сутки.

Уровень централизованного водоснабжения составляет 53,96%, остальная часть населения использует индивидуальные источники водоснабжения (колодцы, скважины мелкого заглубления).

По расчетным данным 53,96% населения потребило в 2014 году 41,85 тыс. куб.м воды. В тоже время, необходимо учитывать, что в данную цифру не входят потери, связанные с полным износом системы водоснабжения.

Протяженность канализационных сетей 7,4 км. Уровень обеспечения населения канализацией составляет 70%.

Основные мероприятия в сфере экономии воды должны быть направлены на снижение потерь воды при транспортировке (передаче по водопроводным трубам). Для этой цели необходимо проводить плановый и капитальный ремонты водопроводных сетей с заменой запорной арматуры.

В связи с прогнозируемым ростом тарифов на холодную воду необходима также установка приборов учета холодной воды у всех потребителей, включая и бюджетные организации.

Потребление холодной воды Захаровским поселением по годам представлено на рис. 1.4.1.

Рис.1.4.1 Потребление холодной воды Захаровским поселением по годам

1.5. Анализ текущего состояния систем газоснабжения

Газоснабжение Захаровского сельского поселения природным газом осуществляет ООО «Газпром межрегионгаз Рязань». Газораспределительные системы на территории муниципального образования эксплуатируются филиалом ОАО «Рязаньоблгаз».

На территории сельского поселения эксплуатируется 13,5 км газовых сетей различного значения. Газовые сети находятся в удовлетворительном состоянии.

Потребление Захаровским сельским поселением природного газа в 2014 году составило около 349,8 тыс. куб.м. в год, в т.ч. население потребило 345,85 тыс. куб. м., бюджетные организации Захаровского сельского поселения – 3,95 тыс.куб.м.

На рисунке 1.5.1 показана диаграмма потребления газа по годам.

Рис.1.5.1 Потребление природного газа по годам.

На территории Захаровского сельского поселения автозаправочных газовых станций нет, ближайшая автозаправочная газовая станция, обеспечивающая сжиженным углеводородным газом автомобили, находится в городе Спас-Клепики.

Положение дел с потреблением и учетом природного газа населением в муниципальном образовании отражено в таблице 1.5.1.

Таблица 1.5.1

№ п/п	Общие сведения	Ед. изм.	Разбивка по годам		
			2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6
1	Тариф на природный газ по МО	руб./ тыс. куб. м.	2720	3219	3990
2	Объем природного газа, потребляемого (используемого) в жилых домах МО	тыс. куб. м.	369,075	380,73	388,5
3	Объем природного газа, потребляемого (используемого) в жилых домах МО, расчеты за который осуществляются с использованием приборов учета	тыс. куб. м.	369,075	380,73	388,5
4	Объем природного газа, потребляемого (используемого) в многоквартирных домах МО, расчеты за который осуществляются с использованием индивидуальных и общих (для	тыс. куб. м.	-	-	-

	коммунальной квартиры) приборов учета				
--	--	--	--	--	--

Потребление природного газа населением Захаровского сельского поселения за период 2009-2014 гг. увеличилось на 5%, что в первую очередь связано с газификацией Захаровского сельского поселения и переходом части населения на отопление с помощью газовых котлов. С применением приборов учета населению реализуется около 100% объемов газа.

Энергосбережение в сфере газоснабжения Захаровского сельского поселения целесообразно проводить по следующим направлениям:

- повышение эффективности использования энергоресурсов, потребляемых для технологических нужд при распределении газа;

- снижение потребления и повышение эффективности использования газа у потребителей, в т.ч. в при выработке тепловой энергии в АТП и в индивидуальных источниках тепла у населения (применение высокоэффективных горелок, снижение удельного расхода газа).

В рамках настоящей Программы рассматриваются мероприятия, направленные на обеспечение полного учета реализации, а также снижение потребления и повышение эффективности использования газа у потребителей в соответствующих сферах.

1.6. Анализ текущего состояния сферы сбора твердых бытовых отходов

Большим и проблематичным вопросом на протяжении целого ряда лет являлась уборка и вывоз хозяйственного мусора и твердых бытовых отходов. На территории поселения за отчетный период организована система сбора и вывоза твердых бытовых отходов, а именно:

- разработан график вывоза ТБО, предусматривающий контейнерную систему сбора и вывоза, вывоз производится по утвержденному маршруту;
- разработан и утвержден тариф на сбор и вывоз ТБО на полигон промышленных и бытовых отходов.

Предоставление физическим и юридическим лицам услуг по сбору и вывозу ТБО осуществляется ООО «Захаровское ЖКХ».

На территории индивидуальной застройки отходы собираются и вывозятся по бестарной системе. Норма накопления бытовых отходов для населения составляет 1,5 куб.м. в год на человека.

С целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Захаровского сельского поселения и дальнейшего развития жилищного строительства, необходима рекультивация территории, на которой ранее располагалась несанкционированная свалка.

Осуществлять увеличение процента охвата населения услугами по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора до 100%, с дальнейшей утилизацией мусора на полигон промышленных и бытовых отходов.

Необходимо установить на территории поселения дополнительные мусорные контейнеры вместимостью 0,75 м.куб. для сбора мусора на улицах поселения, а также обязать каждое предприятие торговли, общественного

питания и иные учреждения и организации установить урну для сбора мусора.

1.7. Анализ текущего состояния системы водоотведения

В Захаровском сельском поселении функционируют очистные сооружения в с. Захарово, которые принимают стоки от одноэтажных и многоквартирных жилых домов. Очистные сооружения морально устарели и требуют реконструкции.

Увеличение объемов сброса сточных вод будет расти в связи с увеличением территорий жилищного строительства, развитием экономической составляющей поселения, для защиты поверхностных и подземных вод от загрязнений хозяйственно-бытовыми и промышленными стоками необходимо строительство новых очистных сооружений, отвечающих нормативным требованиям очистки.

На большей части МО из-за отсутствия централизованной канализационной системы стоки накапливаются в выгребных ямах, расположенные, как правило, на приусадебных участках, с последующим вывозом ассенизационными машинами.

Вывод:

Ситуацию с системами хозяйственно-бытовой канализации следует признать неудовлетворительной. Это связано как с неудовлетворительным состоянием существующих очистных сооружений, так и с тем, что от объектов индивидуальной жилой застройки сточные воды сбрасываются в водные объекты и на рельеф местности без очистки, сброс хозяйственно-бытовых стоков происходит в выгребные ямы, либо непосредственно на рельеф местности.

1.8. Анализ текущего состояния системы электроснабжения.

Электроснабжение потребителей Захаровского сельского поселения централизованное, осуществляет ОАО «Рязанская энергетическая сбытовая компания», объем потребления электрической энергии в 2014 году составил 1642,94 тыс. кВт·ч.

ОАО «Рязанская энергетическая сбытовая компания» крупнейшая компания на территории области по реализации электрической энергии всем группам потребителей. Является субъектом оптового рынка. Имеет статус гарантирующего поставщика (ГП) на территории всей области (за исключением г. Рязани). Объемы реализуемой энергии компанией по Рязанской области составляют около 4 млрд кВт·ч в год.

Услуги по транспорту электрической энергии в Захаровском сельском поселении оказывает ОАО «Рязанская областная электросетевая компания» «Захаровский район электрических сетей».

Большинство подстанций и линий электропередачи эксплуатируются более 20 лет, износ оборудования составляет около 60 %, что влияет на их техническое состояние и уровень надежности энергосистемы. Значительное количество подстанций и линий электропередачи нуждается в проведении мероприятий по реконструкции и (или) модернизации. Потери при транспорте электроэнергии в сетях филиала ОАО «Рязанская областная

электросетевая компания» «Захаровский район электрических сетей» составляют в целом 6-7%.

Принимая во внимание, что мероприятия Программы в основном направлены на обеспечение надежности и качества энергоснабжения Захаровского сельского поселения, их реализация должна осуществляться в рамках инвестиционных программ (проектов) развития электросетевой организации. При этом необходимо учитывать мероприятия по энергосбережению.

Потребление электрической энергии потребителями Захаровского сельского поселения за последние годы составило: в 2008 году – 1895,02 тыс. кВт.ч, в 2009 году – 1903,55 тыс. кВт.ч, в 2010 году – 1922,78 тыс. кВт.ч, в 2011 году – 2053,45 тыс. кВт.ч.

Развитие и поддержание сетей электроснабжения не входит в полномочия органов местного самоуправления.

На сегодняшний день систему электрообеспечения поселения можно считать достаточной. Требуется своевременная реконструкция и ремонт электроподстанций и электросетей. Возможно строительство дополнительных электрических сетей и сооружений при размещении на территории поселения новых производств и объектов капитального строительства.

Объем потребления электроэнергии представлен в таблице 1.8.1

Таблица 1.8.1.

Муниципальное образование	Население, чел.	Годовое электропотребление, млн. кВт.ч.
----------------------------------	------------------------	--

	I очередь	Расчётный срок	I очередь	Расчётный срок	I очередь	Расчётный срок
Захаровское сельское поселение	0,7	1,1	0,2	0,7	1,5	0,3

На рисунке 1.8.1 показана диаграмма потребления электроэнергии по годам.

Рис.1.8.1 Объем потребления электрической энергии по годам, тыс. кВтч.

В структуре потребителей электрической энергии в Захаровском сельском поселении население составляет около 99,8% от общего объема потребления. Потребление бюджетных учреждений составляет около 0,2 %.

Общий объем потребления электроэнергии несколько снижаются, удельный расход повышается. Повышение удельного потребления электроэнергии населением обусловлено ростом применения бытовых приборов у населения (кондиционеров, водонагревателей, стиральных машин, холодильников, калориферов и т.п.). Принимая во внимание данные тенденции, экономия электрической энергии населением может быть достигнута (при условии сохранения качества электроснабжения) за счет сокращения общедомового потребления, а также применения бытовых приборов и осветительного оборудования с невысокой энергоемкостью.

Обеспеченность приборами учета потребителей электрической энергии в целом по муниципальному образованию составляет 100%.

Несмотря на то, что деятельность в области электроснабжения характеризуется стабильностью спроса, на ее экономическую эффективность оказывают влияние не только уровень ресурсосбережения, но и такие факторы, как тарифное регулирование.

Наибольшими проблемами (техническими и экономическими) и существенным потенциалом энергосбережения характеризуется сфера распределения и потребления электрической энергии. Это в первую очередь связано с износом электросетевого оборудования и потерями в сетях. Решение данных проблем возможно за счет проведения необходимых мероприятий (в составе инвестиционных программ), основным источником финансирования которых являются устанавливаемые тарифы. Принимая во внимание, что указанные мероприятия в основном направлены на обеспечение надежности и качества энергоснабжения Захаровского сельского поселения, их реализация должна осуществляться в рамках инвестиционных программ (проектов) развития электросетевой организации. При этом необходимо учитывать мероприятия по энергосбережению.

Состояние энергосистемы в Захаровском сельском поселении предполагает достаточный потенциал энергосбережения (в основном, в части сокращения технологических потерь в сетях и замены уличных источников света более экономичными) и составляет (по данным разработчика) около 820,512 тыс. кВт.ч электроэнергии в год.

Энергосберегающие мероприятия в системе электроснабжения носят в большей степени комплексный характер и решают, в том числе, задачи обеспечения надежности и качества электроснабжения потребителей.

Основными направлениями энергосбережения в системе электроснабжения являются:

- снижение потерь при транспортировке электрической энергии;
- повышение энергоэффективности системы уличного освещения и освещения в жилищном фонде;
- обеспечение экономии электрической энергии за счет внедрения современного энергоэффективного оборудования, оптимизации уровня загрузки силовых трансформаторов, автоматизации технологических процессов.

Основными мероприятиями в системе электроснабжения, направленными на энергосбережение, являются:

- применение современного высокоэффективного электрооборудования, в т.ч. энергоэффективных источников освещения;
- установка инфракрасных датчиков движения в местах общего пользования;
- замена устаревшей электропроводки у потребителей электрической энергии.

Вывод:

На сегодняшний день систему энергетического обеспечения территории сельского поселения можно считать достаточной.

В настоящее время в сельском поселении наблюдается высокая степень износа инженерного фонда электрических сетей и сооружений.

Приборами учета электрической энергии обеспечены практически все потребители. Одной из проблем объективного и эффективного учета электрической энергии является эксплуатация устаревших приборов учета с высокой степенью погрешности. Это условие существенно затрудняет внедрение автоматизированной системы коммерческого учета

электроэнергии, которая в настоящее время функционирует только по «верхнему уровню» на питающих центрах.

Нормы потребления жилищно-коммунального сектора включая расход электроэнергии на жилые и общественные здания, предприятия коммунально-бытового обслуживания, наружного освещения, системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения приведен в табл. 1.8.2.

Электрические нагрузки жилищно-коммунального сектора

Таблица 1.8.2.

№	Показатели	Ед.измерения	Расчетный срок	Перспектива
1	Население	тыс. чел.	3,98	4,3
2	Годовое электропотребление	млн.кВт.час	6,704	6,88
3	Максимальная электрическая нагрузка	МВА	1,456	1,505

В результате анализа существующего положения электросетевого хозяйства Захаровского сельского поселения были выявлены следующие основные проблемы:

- Необходима реконструкция существующих КТП 10/0,4 кВ и установка дополнительных КТП;
- Необходимо строительство новых и реконструкция существующих ВЛ 10 кВ и разводящих сетей 0,4 кВ с применением энергосберегающих технологий и современных материалов;
- Необходима замена существующих деревянных опор линий электропередач на железобетонные.

Мероприятиями по развитию системы электроснабжения Захаровского сельского поселения станут:

- оснащение потребителей бюджетной сферы и жилищно-коммунального хозяйства электронными приборами учета расхода электроэнергии;
- реконструкция существующего наружного освещения внутриквартальных (межквартальных) улиц и проездов;
- внедрение современного электроосветительного оборудования, обеспечивающего экономию электрической энергии.

1.9. Измерительно-расчетная система коммунальной инфраструктуры

Учет, расчет и начисление платежей за коммунальные услуги осуществляются по квитанциям ресурсоснабжающей организации. Для осуществления деятельности по учету, расчету и начислению платежей за жилищно-коммунальные услуги в ресурсоснабжающие организации, расчетно-кассовый центр и управляющие организации используют различные программные продукты. Используемые при этом для расчетов базы данных, сформированы организациями с учетом собственных требований и поставленных задач. Это обуславливает содержание баз данных и их наполнение, однако данное условие предполагает возможность различий

в информации по одноименным позициям (в частности по площадям жилых и нежилых помещений, численности проживающих) между базами данных ресурсоснабжающих и управляющих организаций. В данных условиях расчеты платы за коммунальные услуги могут быть выполнены некорректно. Съем показаний приборов учета (общедомовые и квартирные) осуществляется вручную, без применения технических средств дистанционного съема показаний.

В системе взаимоотношений сторон в сфере производства и потребления жилищно-коммунальных услуг можно выделить следующих участников:

- жители сельского поселения (потребители коммунальных услуг);
- организации и предприятия;
- ресурсоснабжающие организации;
- расчетно-кассовый центр.

В таблице приведены результаты анализа влияния существующей системы расчета, учета и приема платежей за коммунальные услуги в на каждую из сторон в сфере производства и потребления коммунальных услуг.

Таблица 11.

№ п/п	Наименование участника системы	Положительные стороны существующей системы	Отрицательные стороны существующей системы	Риски (последствия) сохранения существующей системы
1.	Жители поселения (потребители коммунальных услуг)	Возможность оплачивать счета за коммунальные услуги частями (по каждой отдельной квитанции) по мере появления финансовых возможностей.	-увеличение времени на осуществления оплаты квитанции различным ресурсоснабжающим организациям; -сложность проведения обобщенного анализа и контроля платежей за коммунальные услуги; -необходимость решения спорных вопросов индивидуально без участия управляющих организаций.	-формирование и укрепление стереотипов «справедливости» оплаты коммунальн. услуг по остаточному принципу при наличии фин. средств; -формирование непрогнозируемого «разрыва» между периодом потребления и оплаты ком. услуг.
2.	Организации, управляющие многоквартирным жилищным фондом УО	-исключение расходов на расчет, прием и учет платежей потребителей за коммунальн услуги; -исключение расходов на ведение претензионной работы с неплательщиками;	-отсутствие контроля за правильностью расчетов, приема и учета платежей потребителей за коммунальные услуги; -несоблюдение закона в части ведения расчетов и начислений платы за коммунальные услуги (ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации); -«Разрыв» Ответственности за предоставление ком. услуг и их оплаты.	Формирование отрицательного мнения и соответствующего поведения потребителей услуг в отношении управляющих организаций
3.	Ресурсоснабжающие организации (РСО)	-возможность контроля над расчетами, приемом и учетом платежей потребителей за коммунальные услуги; -прямое влияние на уровень собираемости платежей за коммунальные услуги.	Необходимость ведения претензионной работы с большим количеством потребителей (физических лиц).	Риски не получения платы за коммунальные услуги, которые не могут быть отключены за неуплату в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам (холодное водоснабжение, отопление).
4.	Расчетно-кассовый	Не определено	Не определено	Не определено

№ п/п	Наименование участника системы	Положительные стороны существующей системы	Отрицательные стороны существующей системы	Риски (последствия) сохранения существующей системы
	центр			
5.	Существующая система расчета, учета и приема платежей за коммунальные услуги	—	-отсутствие обобщенной достоверной информации о потреблении и оплате коммунальных услуг гражданами, необходимой для принятия решений органами исполнительной власти поселения в части организации и обеспечения социальной поддержки граждан. -использование для расчета, учета и приема платежей баз данных, сформированных ресурсоснабжающими организациями, которые могут содержать различную информацию по одноименным позициям; -дублирование выполняемых ресурсоснабжающими организациями работ и осуществляемых функций (ведение баз данных, печать и доставка платежных документов, прием платы и др.), приводящее к увеличению платы за жилое помещение.	-риски финансирования реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса вследствие устоявшегося мнения о естественности неоплаты коммунальных услуг; -увеличение расходов на взимание платы за коммунальные услуги, включаемых в плату за жилое помещение.

Таким образом существующая система в большей степени удовлетворяет интересам ресурсоснабжающих организаций за счет интересов потребителей и управляющих организаций. В рассматриваемых условиях приоритетным является получение от потребителей оплаты за коммунальные услуги, в ущерб сбалансированных отношений на взаимовыгодной основе.

2 Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы

Основной целью Программы является создание условий для приведения объектов и сетей коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия для проживания граждан и улучшения экологической обстановки на территории Захаровского сельского поселения.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования - Захаровское сельское поселение на 2015-2025 годы направлена на снижение уровня износа, повышение качества предоставляемых коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации.

В рамках данной Программы должны быть созданы условия, обеспечивающие привлечение средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, а также сдерживание темпов роста тарифов на коммунальные услуги.

Основные задачи Программы:

- модернизация водопроводно-канализационного хозяйства;
- улучшение экологической обстановки путём строительства закрытого горизонтального дренажа;
- модернизация системы теплоснабжения;
- повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры.

Предусматривается оказание методического содействия предприятиям, оказывающим коммунальные услуги при осуществлении заимствований с целью модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Важным направлением для решения данной задачи является совершенствование системы тарифного регулирования в данном направлении. Бюджетные средства, направляемые на реализацию программы, должны быть предназначены для выполнения проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, связанных с реконструкцией существующих объектов (с высоким уровнем износа), а также со строительством новых объектов, направленных на замену объектов с высоким уровнем износа;

Сроки и этапы реализации программы.

Программа действует с 1 апреля 2015 года по 31 декабря 2025 года. Реализация программы будет осуществляться весь период.

3. Мероприятия по развитию системы коммунальной инфраструктуры

3.1. Общие положения

Основными факторами, определяющими направления разработки программы комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры Захаровского сельского поселения на 2015-2025 гг., являются:

- тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся незначительным снижением численности населения,

развитием рынка жилья, сфер обслуживания и промышленности до 2025 года с учетом комплексного инвестиционного плана;

- состояние существующей системы коммунальной инфраструктуры;

- перспективное строительство малоэтажных домов, направленное на улучшение жилищных условий граждан;

- сохранение оценочных показателей потребления коммунальных услуг на уровне установленных на 2014г. нормативов потребления;

1. Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития системы коммунальной инфраструктуры, условий их эксплуатации. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель коммунального комплекса поселения.

2. Комплекс мероприятий по развитию системы коммунальной инфраструктуры, поселения разработан по следующим направлениям:

- строительство и модернизация оборудования, сетей организаций коммунального комплекса в целях повышения качества товаров (услуг), улучшения экологической ситуации;

- строительство и модернизация оборудования и сетей в целях подключения новых потребителей в объектах капитального строительства;

3. Разработанные программные мероприятия систематизированы по степени их актуальности в решении вопросов развития системы коммунальной инфраструктуры в сельском поселении и срокам реализации.

4. Сроки реализации мероприятий программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры, определены исходя из актуальности и эффективности мероприятий (в целях повышения качества товаров (услуг), улучшения экологической ситуации) и планируемых сроков ввода объектов капитального строительства.

5. Объемы мероприятий определены усредненно. Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации (при необходимости после проведения энергетических обследований).

6. Собственные средства организаций коммунального комплекса, направленные на реализацию мероприятий по повышению качества товаров (услуг), улучшению экологической ситуации представляют собой величину амортизационных отчислений (кроме сферы теплоснабжения), начисленных на основные средства, существующие и построенные.

3.2. Система теплоснабжения

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий Программы комплексного развития в части системы теплоснабжения потребителей поселения являются:

1. Применение высокоэффективных теплоизоляционных материалов энергосберегающих технологий и современных приборов учета электроэнергии, газа, тепла, воды, электроэнергии (первая очередь);

2. Применение систем индивидуального (автономного) теплоснабжения в существующей малоэтажной застройке и в проектируемой застройке, на мелких предприятиях и общественных зданиях (весь период).

Перечень программных мероприятий приведен в приложении № 1 к Программе.

3.3. Система водоснабжения

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития системы водоснабжения потребителей поселения являются:

1. Реконструкция ветхих водопроводных сетей и сооружений;

2. Обеспечение централизованной системой водоснабжения существующих районов жилой застройки;

3. Строительство водоочистных сооружений в населенных пунктах поселения;

4. Обеспечение централизованной системой водоснабжения районов новой жилой застройки поселения;

5. Устройство для нужд пожаротушения подъездов с твердым покрытием для возможности забора воды пожарными машинами непосредственно из водоемов;

3.4. Система газоснабжения

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития системы водоснабжения потребителей поселения являются:

1. Замена сетей низкого давления потребителям на территории существующей застройки с большой степенью износа.

2. Мониторинг и реконструкция существующих газопроводов на территории поселения (весь период)

Перечень программных мероприятий приведен в приложении № 1 к Программе.

3.5. Система сбора и вывоза твердых бытовых отходов

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития системы сбора и вывоза твердых бытовых отходов потребителей поселения, являются:

1. Рекультивация территории, на которой ранее располагалась несанкционированная свалки;

2. Приобретение мусорных контейнеров и оборудование площадок для сбора мусора (твердое покрытие, ограждение);

3. Организация в поселении раздельного сбора мусора (перспектива).

3.6. Система водоотведения

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития системы водоотведения потребителей поселения являются:

1. Разработка проектно-сметной документации на строительство локальных канализационных очистных сооружений на территории поселения;

2. Разработка проектно-сметной документации на строительство канализационной сети на территории поселения;

3. Подключение жилых домов к централизованной системе водоотведения на территории поселения;

4. Доведение уровня нормативно очищенных сточных вод до 100% от общего объема канализационных стоков населенных пунктов Захаровского сельского поселения (расчетный срок — перспектива).

3.7. Система электроснабжения

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития системы электроснабжения потребителей поселения являются:

1. Оснащение потребителей бюджетной сферы и жилищно-коммунального хозяйства электронными приборами учета расхода электроэнергии с классом точности 1.0;

2. Реконструкция существующего наружного освещения внутриквартальных (межквартальных) улиц и проездов;

3. Внедрение современного электроосветительного оборудования, обеспечивающего экономию электрической энергии ;

4. Принятие мер по повышению надежности электроснабжения тех объектов, для которых перерыв в электроснабжении грозит серьезными последствиями.

4. Нормативное обеспечение

В целях повышения результативности реализации мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- Система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса – муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг организаций коммунального комплекса и их значения;

- Порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры – муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также

с организациями коммунального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы организации коммунального комплекса;

- Технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

- Порядок утверждения собранием депутатов Захаровского сельского поселения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры – муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями коммунального комплекса по вопросам разработки инвестиционных программ;

- Инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

- Порядок запроса должностными лицами Администрации Захаровского сельского поселения информации у организаций коммунального комплекса – муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации поселения, а также требования к срокам предоставления и качеству информации, предоставляемой организацией коммунального комплекса;

- Порядок участия должностных лиц Администрации сельского поселения в заключении с организациями коммунального комплекса договоров с целью развития систем коммунальной инфраструктуры, определяющих условия выполнения инвестиционных программ соответствующих организаций. Данные договоры должны разрабатываться в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации и определять условия выполнения инвестиционных программ таких организаций, в том числе: цену договора (финансовые потребности на реализацию инвестиционной программы), порядок и сроки выполнения инвестиционной программы, порядок и условия финансирования инвестиционной программы (в том числе из местного бюджета), права, обязанности и ответственность сторон, контроль над выполнением инвестиционной программы, пересмотр инвестиционной программы, порядок сдачи-приемки работ, условия привлечения подрядных и субподрядных организаций, список ответственных лиц за выполнение и контроль над реализацией инвестиционной программы, изменение и расторжение договора и иные условия.

Сроки действия таких договоров должны соответствовать сроку реализации инвестиционных программ.

В развитие разрабатываемой федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-

коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы» (в соответствии с Концепцией федеральной целевой программы "Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы) региональную нормативную базу целесообразно дополнить соответствующей целевой программой, что позволит получить государственную поддержку за счет средства федерального бюджета, выделяемых в рамках реализации указанной программы.

5. Механизм реализации программы и контроль за ходом ее выполнения

Реализация Программы осуществляется Администрацией Захаровского сельского поселения. Для решения задач программы предполагается использовать средства федерального бюджета, областного бюджета, в т.ч. выделяемые на целевые программы Рязанской области, средства местного бюджета, собственные средства предприятий коммунального комплекса.

Пересмотр тарифов на ЖКУ производится в соответствии с действующим законодательством.

В рамках реализации данной программы в соответствии со стратегическими приоритетами развития Захаровского сельского поселения, основными направлениями сохранения и развития коммунальной инфраструктуры будет осуществляться мониторинг проведенных мероприятий и на основе этого осуществляется корректировка мероприятий Программы.

Исполнителями программы являются администрация Захаровского сельского поселения и организации коммунального комплекса.

Контроль за реализацией Программы осуществляет по итогам каждого года Администрация Захаровского сельского поселения Захаровского района и собранием депутатов Захаровского сельского поселения

Изменения в программе и сроки ее реализации, а также объемы финансирования из местного бюджета могут быть пересмотрены Администрацией поселения по ее инициативе или по предложению организаций коммунального комплекса в части изменения сроков реализации и мероприятий программы.

6. Оценка эффективности реализации программы

Основными результатами реализации мероприятий в сфере ЖКХ являются:

- модернизация и обновление коммунальной инфраструктуры поселения;
- снижение эксплуатационных затрат предприятий ЖКХ;
- улучшение качественных показателей воды;
- устранение причин возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека;

Наиболее важными конечными результатами реализации программы являются:

- снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- снижение количества потерь воды;
- снижение количества потерь тепловой энергии;
- повышение качества предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса;
- обеспечение надлежащего сбора и утилизации твердых и жидких бытовых отходов;
- улучшение санитарного состояния территорий поселения;
- улучшение экологического состояния окружающей среды.